

**PEDRO DURÃO**

**CONVÊNIOS E CONSÓRCIOS ADMINISTRATIVOS:  
APLICAÇÃO DA GESTÃO ASSOCIADA DE SERVIÇOS  
PÚBLICOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.**

**Recife  
2002**

**UNIVERSIDADE FEDERAL DE PERNAMBUCO - UFPE  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS  
CURSO DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO  
MESTRADO EM DIREITO**

**PEDRO DURÃO**

**CONVÊNIOS E CONSÓRCIOS ADMINISTRATIVOS:  
APLICAÇÃO DA GESTÃO ASSOCIADA DE SERVIÇOS  
PÚBLICOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.**

**Dissertação de Mestrado apresentado ao curso de Mestrado em Direito da Universidade Federal de Pernambuco, realizado sob orientação do Professor Dr. Francisco de Queiroz Bezerra Cavalcanti, como requisito parcial à obtenção do grau de Mestre.**

**Recife  
2002**

## **Agradecimentos**

Ao Prof. Francisco de Queiroz Bezerra Cavalcanti, pelo privilégio de poder partilhar dos seus conhecimentos e de sua orientação.

Ao Prof. Ivo Dantas, pelo admirável magistério e incentivo.

Aos Profs. Carlos Ayres Britto e Alice Gonzalez Borges pelo carinho e apoio que tanto aperfeiçoaram este trabalho.

Ao Procurador Geral do Estado de Sergipe, Dr. José Garcez Vieira Filho e ao Desembargador, Dr. Roberto Eugênio da Fonseca Porto que me permitiram sacrificar horas de serviço da Consultoria Pública em prol deste trabalho.

Aos amigos e colegas Wellington Matos do Ó e Maria Rosa Oliveira pela disposição e sugestões pertinentes ao tema.

Aos colegas Ticiane Santana, Liana Menezes Santos e Gilvan Menezes pelo desprendimento e colaboração.

A todos Professores, colegas e funcionários do Mestrado.

## RESUMO

Pesquisa dos convênios de cooperação e os consórcios públicos no Brasil, espécies de cooperação administrativa. Enfrenta a primazia da pública administração em atender os interesses da coletividade, partindo do princípio de Estado Democrático de Direito e as peculiaridades da cooperação em geral. Discorre sobre o sistema de cooperação administrativa e seus atuais modelos, como meio gerencial associativo do qual o Estado lança mão para consecução de seus objetivos de proporcionar serviços públicos de melhor qualidade, respeitada a autonomia dos entes federados. As figuras administrativas aqui destacadas são as formas de ajustes livres e voluntárias – os convênios e consórcios administrativos – para tanto, dá ênfase ao enfoque constitucional e legal pátrio contemporâneo, bem como, a experiência inspiradora do direito alienígena (italiano, alemão, francês e espanhol). Enfrenta suas distinções, atento aos princípios gerais e setoriais de sua efetividade na realidade social. A sedimentação destas formas de descentralização estatal é primacial para planejar o papel dos entes públicos e privados envolvidos nos convênios e consórcios administrativos, seus modelos e a sua dissimulada caracterização, de igual maneira, seus objetos, finalidades e controles, garantindo a vinculação ao ato constituído. Delineia a relevância das consultorias e procuradorias da administração pública de maneira a examinar sua coeva instrumentalidade. Esta investigação trata especificamente dos atos convenientes e consorciais de direito público que conjugam interesses convergentes no sentido de prover uma nova dimensão gerencial associada de serviços públicos, sem contudo, esterilizar a cultura regional dos entes em colaboração, mantendo incólume a real formação de uma cooperação administrativa hodierna.

Palavras-chaves: convênios de cooperação e consórcios públicos; princípios setoriais; sistema de cooperação administrativa; espécies e peculiaridades; modelagem formal; controle.

## ABSTRACT

Research about cooperation councils and public consortia in Brazil, as administrative cooperation. This work approach the public administration superiority to assist collectivity's interests, from the principle of democratic right State, and peculiarities of cooperation as all; discours about administrative cooperation system and his present examples, like a way of management associative, that the State utilizes to get his goals, as to offer best quality in public services, to respect the Federates States autonomy. Administrative roles in evidence are all free and voluntary association forms – administrative councils and public society. Then, the constitutional and legal view in contemporary Brazil is very important, as the experience with the alien law, (italian, german, french and spanish). The basic premiss of coloboration with public right came to the contract form existent in public administration, with all her peculiarities. This work meet face to his distinctions, careful the general and sectorial principles of his existence in social reality. Fixation of this sectorial public form is fundametal to explain the role of public ad private departements involved in administrative councils and public society, his models and his characterization, at the same way, his objects, goals and controls, to guarantee his vinculation to the constitute act. The research draws the relevance of consultants and attorney of public administration, to examine his instrumentality. This investigation is about, especially, council and public society acts in public right, who conjugate convergent interests, to realize a new dimension of public services management, without sterilize the regional culture of departements in coloboration, to safe the real formation of an modern administrative cooperation.

Keywords: cooperation councils and public consortia; sectorial principles; cooperation administrative system; peculiarities and species; formal model; control.