

A REFORMA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA
PERNAMBUCO 1999 – 2002

TERESA MARIA TIGRE HOLANDA CAVALCANTI

Recife

2003

UNIVERSIDADE FEDERAL DE PERNAMBUCO
AGÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DO NORDESTE
PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS PARA O DESENVOLVIMENTO
MESTRADO PROFISSIONALIZANTE EM GESTÃO PÚBLICA PARA O
DESENVOLVIMENTO DO NORDESTE

A REFORMA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA
PERNAMBUCO 1999 – 2002

Dissertação apresentada ao Curso de Mestrado Profissionalizante em Gestão Pública para o Desenvolvimento do Nordeste, como requisito complementar para obtenção do grau de Mestre em Gestão Pública sob a orientação do Professor Dr. Georges Pellerin da Silva.

Recife, Outubro de 2003

Universidade Federal de Pernambuco
Agência de Desenvolvimento do Nordeste
Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
Mestrado Profissional em Gestão Pública para o Desenvolvimento do Nordeste

A REFORMA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

PERNAMBUCO 1999 – 2002

TERESA MARIA TIGRE HOLANDA CAVALCANTI

Dissertação submetida ao corpo docente do Curso de Mestrado Profissional em Gestão Pública para o Desenvolvimento do Nordeste e aprovada em outubro de 2003.

Banca Examinadora:

Professor Dr. Georges Antonio Sebastião Pellerin da Silva. Ph.D (Orientador)

Professor Dra. Rezilda Rodrigues Oliveira (Examinador Interno)

Professor Dr. Raymundo Juliano Feitosa (Examinador Externo)

AGRADECIMENTOS

Em não havendo a imposição de obrigatoriedade, os agradecimentos ganham valoração segundo a sua real pertinência.

Nesta circunstância, a opção de utilização deste espaço passa a expressar a gratidão e o apreço aos colaboradores, nesta tarefa, pelas contribuições ofertadas.

Sem a intenção de relacionar distinção de grandeza ou intensidade valorativa, rendo agradecimentos sinceros à Fundação de Desenvolvimento de Pernambuco – FIDEM pelo importante suporte financeiro de custeio do Curso; a Romero Marinho de Moura pela caminhada nesta vida de eterna benção com a anunciação dos queridos e amados filhos Marcelo e Francisco Tigre Moura, meus efusivos incentivadores de foro íntimo; ao meu orientador, Dr. Georges Pellerin pelo desvelo e competência na delicada e simultânea tarefa de correção de rumos e estímulo permanente à inventividade do aluno; aos meus colegas de turma, em especial a Isaac Seabra e Joaquim Liberalquino cuja convivência de extrema vitalidade humana e rigor para com os deveres acadêmicos nos reservou uma permanente irmandade.

Outros colaboradores foram igualmente essenciais ao desenvolvimento deste trabalho. Destes, o corpo de professores do Curso, pela valorosa contribuição de repasse do saber especializado através de interlocução criativa com os alunos; os colegas-servidores públicos cuja área de atuação de trabalho guardava referência com o objeto da dissertação, pela importante oferta de subsídios na forma de acesso às informações gerenciais cujo domínio sendo público nem sempre é facilitado; os colegas servidores da Sudene e membros da 1ª turma do Mestrado pelas discussões proveitosas desenvolvidas ao longo do Curso; e finalmente mas nunca por último, as colegas-funcionárias do Curso, em especial às secretárias Silvania Costa e Anita Rosemlit, pela acolhida sempre muito carinhosa que dispensaram aos alunos da 2ª turma de Mestrado, na qual me incluo.

A todos, o meu profundo reconhecimento e agradecimento, ao tempo em que os isento de qualquer responsabilidade pelo resultado final auferido por esta dissertação.

A Deus, a minha reverência e gratidão.

RESUMO

Este trabalho discute a reforma da administração pública em Pernambuco, no período 1999 – 2002, sob a influência dos ditames da agenda neoliberal de mudanças estruturais, complexas e conexas, nas economias e sociedades mundiais, sob o signo da globalização de mercados e da expansão financeirizada do sistema capitalista.

Com relação às economias as mudanças impõem reestruturação tecnológica e informacional, que assentadas em forte mobilização financeira produzem espaços de domínio do capital especulativo, normatizador e concentrador.

Com respeito às sociedades, as mudanças atingem seus Estados Nacionais ao exercerem pressão pelo redesenho no plano institucional – legal, levando os Estados e seus aparelhos estatais à flexibilização do monopólio do patrimônio público, e, portanto, da prerrogativa de Estado de legislar autonomamente nos âmbitos referidos.

Neste quadro padronizado de reformas liberalizantes, tentar-se-á entender como o espaço estadual se insere e se reinterpreta à luz dessas mudanças, que escolhas realiza e que repercussões incorpora para a sua administração pública; com que nível de autonomia empreende a reforma; com quais mecanismos de inserção democrática estabelece o processo de reforma administrativa no Estado de Pernambuco.

Neste sentido, o texto de dissertação busca demonstrar que a reforma administrativa em Pernambuco acompanha o modelo – padrão de reformas estabelecido nos espaços federal e mundial, refletindo os constrangimentos expostos por esta forma padronizada de reformas do aparelho de Estado, se apresentando como solução apressada de contingenciamento fiscal em detrimento do processo de construção do Estado desejado, que em tese, garantiria caráter estrutural à reforma administrativa em Pernambuco.

ABSTRACT

This work discusses the reform of the public administration in the state of Pernambuco, in the period of 1999-2002, under the influence of the quotations of the neo-liberal agenda of complex and connected structural changes, under the sign of globalization of the markets and of the financial expansion of the capitalism system. Regarding the economies, the changes impose a technological and informational restructuring that firmed in a strong financial mobilization, produce spaces in control of the normative and concentrated speculative capital. As to the societies, the changes strike its National States in offering pressure for the redesign in the institutional-legal plan, taking the States and its state devices to a flexibility of the monopoly of the public patrimony, therefore, the prerogative of the State to legislate autonomously in the referred ambits. In this standardized picture of liberalizing reforms, it tries to understand how the state space inserts and reinterprets itself based on these changes, what choices it makes and what repercussions it incorporates to its public administration; with what level of autonomy realizes the reform; with what mechanisms of democratic insertion establishes the process of the administrative reform of the state of Pernambuco. This way the dissertation text aimed to demonstrate that the administrative reform in Pernambuco followed the standard model of reforms establish in the federal and world scopes, reflecting the constraints exposed by this standardized manner of reforms of the State device, presenting itself as a hurried solution of fiscal contingency to the detriment of the construction process of the desired State, which in thesis ,will guarantee a structural character to the administrative reform in the state of Pernambuco.